



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ

г. Москва, 117342, улица Бутлерова, 17
Тел.: +7 495 134-33-30
E-mail: mail@eseur.ru
www.eseur.ru

Руководителям региональных
(межрегиональных) организаций
Профсоюза

29.05.2020 г. № 250

Уважаемые коллеги!

В справочной правовой системе КонсультантПлюс опубликовано письмо Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Департамент) от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585 по вопросу о порядке исчисления среднего заработка в связи с тем, что Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206, от 2 апреля 2020 г. № 239 и от 28 апреля 2020 г. № 294 (далее – Указы) с 30 марта по 8 мая 2020 года были установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Учитывая поступающие вопросы, по мнению Общероссийского Профсоюза образования, **разъяснение Департамента, связанное с применением пункта 5 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее – Положение) нуждается в уточнении**, поскольку не может применяться при исчислении среднего заработка всех категорий работников, занятых в различных учреждениях и организациях, по следующим основаниям.

Как следует из пункта 5 **Положения**, при исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы,

если:

а) за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением перерывов для кормления ребенка, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации;

б) работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам;

в) работник не работал в связи с простоем по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника;

г) работник не участвовал в забастовке, но в связи с этой забастовкой не имел возможности выполнять свою работу;

д) работнику предоставлялись дополнительные оплачиваемые выходные дни для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства;

е) работник в других случаях освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что все случаи, предусмотренные в п. 5 **Положения** для исключения из расчетного периода времени и начисленных сумм, перечислены в этом пункте с целью недопущения снижения уровня материального обеспечения, который работник имеет на день исчисления среднего заработка, чтобы на этом же уровне оплатить последующие периоды, в том числе дни предстоящего отпуска.

Например, согласно п. 5 **Положения** исключению из расчетного периода подлежит время и начисленные суммы, ранее оплаченные работнику по среднему заработку, исчисленному из заработной платы за 12 предшествующих календарных месяцев с более низким уровнем оплаты труда в тот период, либо работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам, которое исчисляется из заработка за 24 календарных месяца и имеет ограничение при выплате.

В разъяснении со ссылкой на подпункт "е" пункта 5 **Положения** предложено не

учитывать в расчетном периоде время и фактически начисленные суммы за период с 30 марта по 8 мая 2020 г. в связи с установлением Указами нерабочих дней.

При этом не учтено, что применение подпункта "е" пункта 5 **Положения** обусловлено случаями, когда работник **освобождался от работы** с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты.

Вместе с тем, значительная часть работников различных сфер деятельности, несмотря на установленные Указами нерабочие дни период с 30 марта по 8 мая 2020 г., **от работы не освобождалась и периоды с 30 марта по 8 мая 2020 г. являлись для них рабочим временем.**

Так, **в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 мая 2016 года № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 1 июня 2016 года, регистрационный номер 42388 (далее – приказ № 536) периоды отмены (приостановки) занятий (деятельности организации по реализации образовательной программы, присмотру и уходу за детьми) для обучающихся в отдельных классах (группах) либо в целом по организации по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям, не совпадающие с ежегодными основными удлиненными (ежегодными основными) оплачиваемыми отпусками, а также ежегодными дополнительными оплачиваемыми отпусками, являются для педагогических работников и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочим временем (разделы IV-V приложения к приказу № 536), в том числе в условиях режима повышенной готовности предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).**

В этот период педагогические работники (в том числе учителя, осуществляющие обучение детей на дому в соответствии с медицинским заключением) выполняют педагогическую, методическую и организационную

работу, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, как это установлено ст. 16 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Работники из числа учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала организаций в указанные периоды привлекаются для выполнения организационных и хозяйственных работ, не требующих специальных знаний и квалификации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За работу в указанном режиме в сфере образования выплачивается соответствующая заработная плата без какого-то ни было ее снижения.

Следует отметить, что в условиях режима повышенной готовности предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в связи с резко усложнившимися условиями работы педагогических работников при осуществлении обучения с применением средств электронного обучения и дистанционных образовательных технологий: увеличением продолжительности рабочего времени с учетом времени на формирование заданий, осуществление контроля получения и выполнения их обучающимися, массового характера индивидуального консультирования обучающихся и их родителей, несоразмерным увеличением ежедневной отчетности о проделанной работе и контроля со стороны администрации, в этот период по решению ряда органов государственной власти субъектов Российской Федерации в образовательных учреждениях применяли повышенную оплату труда педагогических работников.

В связи с этим исключение из расчетного периода при исчислении среднего заработка периодов с 30 марта по 8 мая 2020 г и фактически начисленной за это время заработной платы у всех работников может привести к снижению среднего заработка, а, следовательно, к снижению уровня материального обеспечения в период отпуска, если не будет учтена в том числе повышенная оплата за указанный выше период.

Обращаем Ваше внимание на то, что важным обоснованием необходимости уточнения разъяснения Департамента, может служить неправомерность исключения

из расчетного периода при исчислении среднего заработка для оплаты отпуска времени с 30 марта по 8 мая 2020 г. и фактически начисленных сумм работникам здравоохранения, особенно за особые условия труда в оказании медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией, установленные на федеральном и региональном уровне.

Исходя из изложенного, последний абзац разъяснения Департамента от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585 со ссылкой на подпункт "е" пункта 5 **Положения** может использоваться применительно к периоду с 30 марта по 8 мая 2020 г., объявленному Указами Президента Российской Федерации нерабочими днями в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции, в случаях, когда работники действительно освобождались от работы в этот период.

Приложение: письмо Минтруда России от 18.05.2020 г. № 14-1/ В-585 – на 1 стр.

Председатель Профсоюза



Г.И.Меркулова